

Győr-Moson-Sopron Megyei Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer

(A megyei Integrált Területi Program kidolgozását megalapozó dokumentum)

1. A Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer szükségessége és kapcsolata az Integrált Területi Programmal (ITP-vel).


A hazai jogszabályalkotás a kiválasztási kritériumrendszer szükségességét a **272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet** - a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről keretében rögzítette:

54. § (4) Területi kiválasztási eljárásrendben kell dönteni a főváros, a megye és a megyei jogú város integrált területi programja keretében támogatandó projektek támogatási kérelmeiről a területi programok esetén, ahol a program a **területi kiválasztási eljárásrend** alkalmazását írja elő.

57. § (1) A területi szereplők a monitoring bizottság által jóváhagyott kiválasztási szempontrendszer alapján készítik az Integrált Területi Programokat (a továbbiakban: ITP) és benyújtják a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter részére.

Ebből adódóan a megyei önkormányzat aktuális feladata **Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer (TKKR) megalkotása a Nemzetgazdasági Minisztérium 2015. február 2-án kiadott legújabb ITP útmutatója alapján.**

A Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer olyan **kritériumokat** tartalmaz, amelyek *keretét képezik és elvi megalapozását adják* a későbbiekben a projekt kiválasztásnak. Fontos, hogy a kiválasztási kritériumok nem egyelők az értékelési szempontokkal, viszont az értékelési szempontok a kiválasztási kritériumokból kerülnek levezésre.

	Irányító Hatóság	területi szereplő
Területi Kiválasztási Rendszer	kiválasztási kritériumok	kiválasztási kritériumok
		
Projekt kiválasztási folyamat	konkrét kidolgozott projekt-kiválasztási szempontok és kiválasztási folyamat	

2. Területi Kiválasztási Kritériumok

A **kiválasztási kritériumok** elvi keretet biztosítanak a majdani projektértékelési szempontrendszerhez:

- egyrészt az **Irányító Hatóság** hatáskörében rögzített kritériumok (TOP-hoz kötött elvárás rendszer),
- másrészt az **ITP gazda területi szereplők (köztük a megyei önkormányzatok)** által meghatározott kritériumok (a megyei területfejlesztési program célrendszeréhez kapcsolódó elvárásrendszer).

A kiválasztási kritériumok **ALAPELVEK** és ezek az alapelvek lesznek a későbbiekben átalakítva felhívás-specifikus értékelési szempontokká. Minden felhívásban megjelennek, de minden esetben az adott témára igazítva, átfogalmazva, konkretizálva.

A kiválasztási kritériumok természetesen nem tartalmazzák a minimális adminisztratív elvárásokat, amelyek a befogadás feltételét jelentik, és nem mennek bele olyan szakmai/szakági kérdésekbe,

amelyek már intézkedés-specifikusak és a szerződéskötést követő projektfejlesztési időszakban kerülnek tisztázásra.

2.1. Az IH által elvárt kritériumok

Az IH által meghatározott kritériumokat minden területi szereplő (megye, megyei jogú város) egyaránt figyelembe veszi. A kritériumokat maga az IH terjeszti a Monitoring Bizottság elé, a területi szereplőnek nincs lehetősége ezeken módosítani.

I. Az IH által meghatározott, kötelező Területi Kiválasztási Rendszer Kritériumok:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
I.1.	Illeszkedés a TOP céljaihoz	A kiválasztás kritériuma, a TOP valamely konkrét céljához/céljaihoz való szoros illeszkedés és a kapcsolódó indikátorokhoz való hozzájárulás.
I.2.	Szakmai indokoltság, igény és kihasználtság	A kiválasztás kritériuma a beavatkozás indokoltsága. Szükséges a szakmai alátámasztás, indokolás és/ vagy igényfelmérés és kihasználtsági terv.
I.3.	Indíthatósága / előkészítettség	A kiválasztás kritériuma, hogy mennyire előkészített és indítható a projekt. Az előkészítettsége egyben megalapozottságot és garanciát is jelent pl. a vállalt indikátorértékek teljesítésére és a költségigényekre vonatkozóan.
I.4.	Kockázatok	A kiválasztás kritériuma, hogy a megvalósíthatóság és a működtetés milyen kockázatokat hordoz.
I.5.	Projekt komplexitása	A kiválasztás kritériuma, hogy a beavatkozás mennyire képes hozzájárulni működőképes rendszerek létrehozásához.
I.6.	Hatás	A kiválasztás kritériuma, hogy mekkora földrajzi területen illetve, hogy milyen számú érintett körben váltja ki a beavatkozás a hatását.
I.7.	Fenntarthatóság	Kiválasztási kritérium a beavatkozás eredményeként megvalósuló produktum társadalmi, környezeti és leginkább pénzügyi fenntarthatósága.

2.2 Saját hatáskörben meghatározható kiválasztási kritériumok definiálása

A megyei önkormányzatnak további kiválasztási kritériumokat kell meghatároznia annak érdekében, hogy az IH által meghatározott általános kiválasztási elvek mellett saját szükségleteivel, lehetőségeivel összefüggő elvek is érvényesítésre kerüljenek a majdani projekt-kiválasztási folyamatban. A kiválasztási kritériumok a területi szereplő sajátos szükségleteire reagálnak, amelyek lehetnek szociális, gazdasági, átfogó területi stb. jellegűek.

Központi elvárás, hogy a Területi Kiválasztási Kritérium Rendszerbe az egyes területi szereplők **legalább három, saját hatáskörben meghatározott kritériumot nevesítsenek.**

II. Az NGM útmutatóban a megyék számára „központilag” ajánlott, nem kötelező további kritériumok

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
II.1.	Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma a megye területfejlesztési programjához és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.
II.2.	Hozzájárulás a pénzügyi egyensúly fenntartásához	A kritérium az önkormányzat költségvetési egyensúlyának fenntartását erősíti.
II.3.	Hozzájárulás a belső területi	A kritérium bevezetése az adott földrajzi területen belüli

	kiegyenlítődéshez	bárminemű egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.
II.4.	Hozzájárulás a belső társadalmi kiegyenlítődéshez	A kritérium a lakosságon belüli szociális és életminőségre vonatkozó különbségek kiegyenlítődését szolgálja.
II.5.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.
II.6.	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.
II.7.	Hozzájárulás a külső természeti hatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítéséhez	A kritérium bevezetésével szemponttá válik a beavatkozások hozzájárulása az ellenálló képesség növekedéséhez.
II.8.	Egyéb	

III. A Győr-Moson-Sopron Megyei Önkormányzat által meghatározott, a TKKR-be javasolt kiválasztási kritériumok

A megyei önkormányzat a II. pontban felsorolt, központilag ajánlott 7 lehetséges kritérium közül hármát kíván alkalmazni:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat	Alkalmazás
1.	Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma a megye területfejlesztési programjához és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.	<u>IGEN</u> / NEM
-	Hozzájárulás a pénzügyi egyensúly fenntartásához	A kritérium az önkormányzat költségvetési egyensúlyának fenntartását erősíti.	IGEN / <u>NEM</u>
2.	Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez	A kritérium bevezetése az adott földrajzi területen belüli bárminemű egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.	<u>IGEN</u> / NEM
-	Hozzájárulás a belső társadalmi kiegyenlítődéshez	A kritérium a lakosságon belüli szociális és életminőségre vonatkozó különbségek kiegyenlítődését szolgálja.	IGEN / <u>NEM</u>
3.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.	<u>IGEN</u> / NEM
-	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.	IGEN / <u>NEM</u>
-	Hozzájárulás a külső természeti hatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítéséhez	A kritérium bevezetésével szemponttá válik a beavatkozások hozzájárulása az ellenálló képesség növekedéséhez.	IGEN / <u>NEM</u>

A Győr-Moson-Sopron Megyei Önkormányzat az **1702/2014. (XII.3.) Korm. határozat** alapján meghatározott Integrált Területi Program forráskeretének felhasználásához az alábbi **3 „saját” TKKR kritériumot** kívánja figyelembe venni és elfogadásra előterjeszteni a Monitoring Bizottság felé:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
II.1.	Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma a megye területfejlesztési programjához és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.
II.2.	Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez	A kritérium bevezetése az adott földrajzi területen belüli bárminemű egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.
II.3.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.

A Győr-Moson-Sopron megyei „saját” TKKR kritériumok kiválasztásának indoklása:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Szöveges magyarázat
II.1.	Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz	<p>Alaphelyzet: a 60/2014 (IX.26.) KH számú határozattal elfogadott Győr-Moson-Sopron Megyei Területfejlesztési Program</p> <p>Illeszkedő megyei program célok:</p> <p>1. prioritás (Jedlik Program) specifikus céljai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. A szakképzés és átképzés hatékonyságának és piacképességének növelése 2. A KKV kultúra fejlesztése és a vállalkozási aktivitás fokozása 3. A felsőoktatás fejlesztése, a felsőoktatás és a gazdaság közti együttműködés növelése. <p>2. prioritás (Kühne Program) specifikus céljai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Helyi gazdaságfejlesztés az innováció erősítésével 2. A turizmus adottságainak jobb kihasználása a kínálat feltételeinek javítása révén 3. A mezőgazdaság / élelmiszergazdaság versenyképességének növelése <p>3. prioritás (Baross Program) specifikus céljai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. A közúti, a vasúti és a vízi közlekedés fejlesztése, hatékonyságának, kihasználtságának javítása <p>4. prioritás (Timaffy Program) specifikus céljai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. A környezeti adottságok jobb kihasználása 2. A környezeti állapot javítása, értékmegővése 3. Az életminőség javítása az egészségügyi és szociális ellátórendszer

		<p>fejlesztése révén</p> <p>5. prioritás (Göcsei Program) specifikus céljai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. A Rábaköz kiegyensúlyozott fejlesztése 2. A hátrányos helyzetű mikrotérségek, települések fejlesztése 3. A Győri Járműipari Körzet versenyképességének növelése 4. A kistérségi központok térségszervező szerepének növelése <p>6. prioritás (Esterházy Program) specifikus céljai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. A megye- és országhatáron átnyúló együttműködések, kapcsolatok erősítése
<p>II.2.</p>	<p>Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez</p>	<p>Alaphelyzet:</p> <p>A fejlettnek „elkönyvelt” Győr-Moson-Sopron megye a valóságban nagyon eltérő adottságú (prosperáló, stagnáló és perifériális helyzetben lévő) térségekből áll. A területi kiegyenlítéshez vezető utat a megyei programban is megfogalmazott 7 járás területi céljai kijelölik.</p> <p>Illeszkedő megyei program célok:</p> <p>1. A Csornai járás fejlesztési iránya és területi céljai: Megújítandó agrártérség (környezetbarát agrárvertikum, versenyképes élelmiszeripar térségi együttműködéssel)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Az agrártermelés feltételeinek javítása, az élelmiszeripar helyzetbe hozása 2. Az ipari telephelyi feltételek jobbítása, a szolgáltatások megújítása 3. A térségi kisközpontok intézményhálózatának javítása, azok szervező szerepköreinek kiszélesítése 4. A térség belső kohéziójának javítása <p>2. A Győri járás fejlesztési iránya és területi céljai: A funkcionális nagyvárosi térség magterülete (innovatív és élhető agglomerációs térség)</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Közlekedési hálózat fejlesztése 6. A gazdasági potenciál erősítése 7. Élhető települések 8. Az agglomerációs intézményrendszer fejlesztése <p>3. A Kapuvári járás fejlesztési iránya és területi céljai: A Rábaköz szíve (megélhetést nyújtó föld, speciális, tájhoz kapcsolódó termékek)</p> <ol style="list-style-type: none"> 9. Az agrártermelés és az élelmiszeripar termelési feltételeinek javítása 10. Az ipari termelés feltételeinek és meglévő kapacitásainak megújítása 11. Turisztikai kínálat élénkítése 12. A térség belső kohéziójának javítása, a térségi központok fejlesztése, települési kapcsolatok javítása <p>4. A Mosonmagyaróvári járás fejlesztési iránya és területi céljai: Dinamikus határtérség (a két főváros vonzásában önálló arculatú térség)</p> <ol style="list-style-type: none"> 13. Gazdasági bázis, innovatív környezet élénkítése 14. A térség adottságaira épülő turisztikai kínálat javítása 15. A térségi szintű tömegközlekedés feltételeinek megteremtése 16. Az egyre intenzívebb szuburbanizációs folyamatok kedvezőtlen hatásainak mérséklése a térség településeiben <p>5. A Pannonhalmi járás fejlesztési iránya és területi céljai: A nagyváros árnyékában (egyedi értékek és minőségi élettér, integrálódás a nagyvárosi térséghez)</p> <ol style="list-style-type: none"> 17. Környezeti értékek védelme 18. Közlekedési kapcsolatok megújítása 19. A gazdasági potenciál fejlesztése 20. A térség belső kohéziójának javítása

		<p>6. Soproni járás fejlesztési iránya és területi céljai: Alpokalja-Fertő-táj (turizmus megújítása az értékes tájban és településrendszerben)</p> <ol style="list-style-type: none"> 21. Közlekedési kapcsolatok fejlesztése 22. Innováció, tudásipar 23. Turisztikai aktivitás élénkítése 24. Térségi központok fejlesztése, települési kapcsolatok javítása <p>7. Téti járás fejlesztési iránya és területi céljai: Periférikus helyzet mérséklése (kisvárosi funkciók erősítésével a térségi kohézió alakítása)</p> <ol style="list-style-type: none"> 25. Térségszervező funkciók kiépítése Téten 26. A táji, környezeti értékekhez kapcsolódó gazdasági bázisok fejlesztése 27. A belső közlekedési kapcsolatok javítása a nagyváros elérhetőségének javításával 28. A térség belső kohéziójának javítása
II.3.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	<p>Alaphelyzet:</p> <p>A területi gazdaság legfontosabb mutatóit vizsgálva nyilvánvaló, hogy a megye nem tekinthető homogénnek (a területi egységek között jelentős különbségek tapasztalhatók). Győr-Moson-Sopron megye hazai viszonylatban gazdaságilag fejlett térség, ugyanakkor – figyelemmel a területi egyenlőtlenségekre és az előrébb tartó szomszédra (Ausztriára) – szükség van a további növekedésre.</p> <p>Illeszkedő megyei program célok:</p> <p>A megye területfejlesztési koncepciójában rögzített specifikus célokból következő alábbi (a fejlesztési programban nevesített) prioritások:</p> <ul style="list-style-type: none"> • A kreatív humán erőforrások fejlesztése • Az innováció térnyerésének előmozdítása • A megye és települései elérhetőségének javítása • A környezet megújítása, a kultúra támogatása, az életminőség javítása • A megye belső kohéziójának erősítése • A megye- és országhatáron átnyúló együttműködés fejlesztése
II.4.	Hozzájárulás a kistelepülések életminőségének javításához	<p>Alaphelyzet:</p> <p>A megye leszakadó vidéki területein élők életminősége rendkívül kedvezőtlen</p> <p>Illeszkedő megyei program célok:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Elérhetőség javítása a megye perifériáin 2. Helyi közszolgáltatások hozzáférhetőségének és minőségének javítása a 2000 fő alatti községekben 3. Munkahelyteremtéssel a foglalkoztatottság növelése a kistelepüléseken